# Inleiding

## Algemeen

Onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden alle planologische visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene maatregelen van bestuur (Wro instrumenten) digitaal vervaardigd en op elektronische wijze beschikbaar gesteld. Om dit mogelijk te maken zijn de RO Standaarden 2008 ontwikkeld. De landelijke voorziening Ruimtelijkeplannen.nl zorgt dat de ruimtelijke instrumenten bij gemeenten, provincies en departementen via één landelijk loket toegankelijk en raadpleegbaar zijn: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

De ambitie voor interoperabiliteit en beschikbaarheid via Ruimtelijkeplannen.nl geldt ook voor plannen die niet gebaseerd zijn op basis van de RO Standaarden 2008 of 2012. Dat wil zeggen voor plannen die tot stand zijn gekomen onder de ‘oude’ WRO. Daarnaast geldt er een overgangsregeling voor de digitale verplichtingen van de oude WRO naar de Wro. Van 1 juli 2008 tot 1 januari 2010 gold dat de bronhouders vanuit de nieuwe Wro verplicht waren om de ruimtelijke instrumenten elektronisch beschikbaar te stellen, echter zonder nadere technische vereisten. Dit kon conform IMRO2006, alsook met Plancontour en PDF.

## Plancontour & PDF

Voor digitale plannen die opgesteld zijn conform IMRO2006 of ’Plancontour & PDF’ is dit document opgesteld om ook deze bestaande plannen op uniforme wijze beschikbaar te stellen. Deze praktijkrichtlijn is nodig om drie redenen:

1. waarborgen van de bruikbaarheid en interoperabiliteit van deze plannen door middel van het vaststellen van technische vormvereisten;
2. waarborgen van de vindbaarheid en raadpleegbaarheid van deze plannen door middel van het vaststellen van regels rondom de elektronische beschikbaarstelling;
3. waarborgen van zekerheid voor afnemers door middel van het vaststellen van vereiste volledigheid van deze plannen.

## Leeswijzer

Dit document bestaat uit twee delen, te weten:

1. richtlijnen;
2. een aantal bijlagen.

De richtlijnen van de STRI2006 zijn vooral bedoeld voor leveranciers van software en elektronische infrastructuur voor de ondersteuning van het RO proces, en voor ICT medewerkers van de bronhouders van (oude) WRO-plannen en Wro instrumenten, maar niet zo zeer voor de RO-medewerkers, de eindgebruikers van de RO Standaarden, zelf. In de praktijk van de ruimtelijke ordening zullen veel zaken die hier expliciet worden beschreven ingebed zijn in software of processen.

## Status van dit document

In tegenstelling tot de STRI2008/STRI2012 kent deze praktijkrichtlijn geen wettelijke verankering. Het is dus niet verplicht om de richtlijn te hanteren bij het beschikbaar stellen van de bestaande IMRO2006 plannen en Plancontour & PDF.

Het toepassen van deze praktijkrichtlijn vindt plaats op basis van het creëren van meerwaarde voor de eigen organisatie, en zorgt tevens voor een betere dienstverlening.

Het beheer van deze praktijkrichtlijn is ondergebracht bij Geonovum in het reguliere beheerproces van de RO Standaarden. Daarmee wordt een blijvende samenhang beoogd tussen deze praktijkrichtlijn en de overige RO Standaarden.

## STRI2006 & STRI2008

De STRI2006 Praktijkrichtlijn kent een nauwe samenhang met de STRI2008 /STRI2012 en IMRO2006. Waar dit van toepassing is wordt er steeds verwezen naar onderdelen uit deze documenten.

De titel ‘STRI2006’ is gekozen vanwege de nauwe samenhang met de STRI2008, de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten, onderdeel van de RO Standaarden 2008. Beide bepalen infrastructuur voor het publiceren van ruimtelijke plannen. Het gebruik van de STRI2008 voor IMRO2006 en ‘Plancontour & PDF’ is technisch niet mogelijk. Het gebruik van identificaties, bestandsnamen wijkt daarvoor te veel af in het IMRO2006 ten opzichte van RO Standaarden 2008.

De belangrijkste verschillen:

* De STRI2006 ondersteunt de oude WRO. De STRI2008 ondersteunt de nieuwe Wro instrumenten (digitale aspecten van de nieuwe Wro);
* De opbouw van de identificatie in IMRO2006 is anders dan in IMRO2008/IMRO2012. De identificatie wordt ook gebruikt voor de bestandsnamen van de planonderdelen. De STRI2008 handhaaft strikt de bestandsnaamconventie van de RO Standaarden. De STRI2006 past bij de (vrijere) bestandsnaamconventie van IMRO2006;
* In de RO Standaarden 2008 en 2012 is er een geleideformulier, in de vorm van een XML-schema, waardoor automatisch vastgesteld kan worden welke planonderdelen een plan omvat. Het is conform STRI2006 niet verplicht gebruik te maken van een geleideformulier. Wanneer wel gebruik wordt gemaakt van een geleideformulier kan dit of in PDF of XML formaat worden meegeleverd. Het manifest conform STRI2006 is wel op basis van XML;
* Er worden aan IMRO2006 plannen en plancontouren geen authenticiteit kenmerken meegegeven omdat digitale plannen die niet conform de RO Standaarden 2008 zijn opgesteld ook geen juridische authentieke stukken zijn.

# Richtlijnen

## Onderdelen van de IMRO2006 plannen

De planologische structuurvisies, streekplannen, omgevingsplannen, nota’s, PKB’s en bestemmingsplannen (WRO planvormen) worden gevormd door een samenhangende set bestanden. Voor verschillende WRO planvormen is dit een andere set, zoals gegeven in tabel 1. Deze tabellen zijn limitatief. Een WRO planvorm bestaat alleen uit de genoemde verplichte en optionele onderdelen.

Tabel 1 is geldig voor alle voorkomende IMRO2006 plannen

**Tabel 1 Onderdelen van IMRO2006 plannen**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Onderdeel van het plan** | **Naamconventie  (excl. extensie)** | **Bestandstype** | **Aantal** |
| Plankaart | [idn] | GML | 1 |
| Voorschriften  *(alleen bestemmingsplannen)* | v\_[idn] als A=1  v\_[idn]\_[xxx] als A>1 | HTML | 0..\* |
| Bijlage bij de voorschriften  *(alleen bestemmingsplannen)* | vb\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Toelichting  *(alleen bestemmingsplannen)* | t\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Bijlagen bij de toelichting  *(alleen bestemmingsplannen)* | tb\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Beleidsdocument  *(alleen bij beleidsplannen)* | d\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Bijlage bij beleidsdocument  *(alleen bij beleidsplannen)* | db\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Beleidstekst  *(alleen bij beleidsplannen)* | b\_[idn] als A=1  b\_[idn]\_[xxx] als A>1 | PDF als A=1  HTML als A>1 | 0..\* |
| Besluitdocument | bd\_[idn] | HTML of PDF | 0..1 |
| Ondergrond | Dit onderdeel hoeft, in tegenstelling tot de Praktijkrichtlijnen 2006, niet te worden uitgewisseld | | |
| Plotfile | Dit onderdeel hoeft, in tegenstelling tot de Praktijkrichtlijnen 2006, niet te worden uitgewisseld | | |
| Geleideformulier\* | g\_[idn] | PDF of XML | 0..1 |

*\* Het betreft hier het geleideformulier zoals genoemd in de diverse praktijkrichtlijnen ‘2006’ en niet het geleideformulier zoals genoemd in de STRI2008. Het geleidformulier kan zowel in PDF als ook in XML opgeleverd worden, maar er is geen XML-schema voor opgesteld.*

**Verklaring bij Tabel 1:**

|  |  |
| --- | --- |
| *Bestandstype* | *bestandstype van het onderdeel; voor versies van de bestandsformaten, zie 2.2* |
| *[idn]* | *identificatienummer van het werkingsgebied. Het identificatienummer is gedefinieerd in IMR2006.*  *Digitale ruimtelijke plannen hebben normaliter een identificatie van maximaal 32 tekens die eindigt op een koppelstreepje ‘-‘.*  *De reguliere expressie voor het identificatienummer:*  *NL\.IMRO\.[0-9]{8}[ A-Za-z0-9\_\-\.]{1,15}-*  *In uitzonderlijke gevallen is er bij bestemmingsplannen sprake van meerdere bestanden die samen één plangebied omvatten. Elk bestand een identificatie krijgen die bestaat uit dezelfde eerste serie van (maximaal) 32 tekens, gevolgd door een uniek volgnummer per bestand van eveneens maximaal 32 tekens (zie PRBP2006 § 3.2). De reguliere expressie voor het identificatienummer van bestemmingsplannen die uit meerdere bestanden bestaan:*  *NL\.IMRO\.[0-9]{8}[ A-Za-z0-9\_\-\.]{1,15}-([A-Za-z0-9\_\-\.]{1,32})?* |
| *[xxx]* | *tekstuele extensie als onderdeel van de bestandsnaam, zie 2.3* |
| *Aantal (A)* | *1 het onderdeel komt altijd precies 1 keer voor en is daarmee dus verplicht*  *1..\* het onderdeel komt tenminste 1 keer voor en is daarmee dus verplicht*  *0..1 het onderdeel komt 0 of 1 keer voor en is dus optioneel*  *0..\* het onderdeel komt 0 of meer keer voor en is dus optioneel* |

## Versies van bestandsformaten

Voor ieder onderdeel worden in Tabel 1 eisen gesteld aan de mogelijke bestandstypen. Conform de praktijkrichtlijnen 2006 worden de exact toegestane versies van bestandsformaten verder niet gespecificeerd in deze praktijkrichtlijn.

## Bestandsnamen

Voor ieder onderdeel worden in tabel 1 eisen gesteld aan de bestandsnaam. De reguliere expressie waarmee de naam van een bestand wordt beschreven is als volgt:

((v|t|d|b|bd|p|vb|tb|db|g)\_)?NL\.IMRO\.[0-9]{8}[A-Za-z0-9\_\-\.]{1,15}-([A-Za-z0-9\_\-\.]{1,62})?\.(html|htm|xhtml|xml|gml|pdf|png|jpg|jpeg|tif)

In Tabel 2 worden de onderdelen van deze reguliere expressie nader toegelicht.

**Tabel 2 Onderdelen van de bestandsnaamvereisten**

| **Onderdeel** | **Betekenis** |
| --- | --- |
| ((v|t|d|b|bd|p|vb|tb|db|g)\_)? | het type onderdeel als 1 of twee letters en een underscore **\_** ; is voor het GML bestand niet nodig en daarom optioneel; de beschrijving van de lettercodes is nader uitgewerkt bij de bestandsnaamconventies in de betreffende praktijkrichtlijn. |
| NL\.IMRO\.[0-9]{8}[A-Za-z0-9\_\-\.]{1,15}- | dit betreft het idn van het WRO plan (niet de volledige idn).  In het geval het plangebied van het bestemmingsplan uit meerdere bestanden bestaat, wordt de twee serie van (maximaal) 32 tekens  afgevangen.  Het optionele gedeelte na het verplichtte koppelteken (-), is alleen bedoeld voor eventuele hoofd- en detailkaarten aanduidingen van bestemmingsplannen (zie § 3.2 PRBP2006). |
| ([A-Za-z0-9\_\-\.]{1,62})? | nadere bestandsnaamaanduiding van minimaal 1 en maximaal 62 karakters, te bepalen door de bronhouder (zie § 3.2 en § 5.4 PRBP2006). Dit onderdeel van de reguliere expressie omvat 2 aspecten:  1.) de additionele 30 tekens (een underscore en een tekenreeks van maximaal 29 tekens) voor de bestandsnaamconventie voor voorschriften en beleidsteksten toe (zie § 5.4 PRBP2006)  2.) in het geval het plangebied van het bestemmingsplan uit meerdere bestanden bestaat, wordt de twee serie van (maximaal) 32 tekens ook door dit deel van de reguliere expressie afgevangen (zie § 3.2 PRBP2006). |
| \. | een punt **.** |
| (html|htm|xhtml|xml|gml|pdf|png|jpg|jpeg|tif) | de mogelijke bestandsextensies; de exacte relaties tussen onderdelen en bestandsformaten is nader uitgewerkt bij de bestandsnaamconventies in de betreffende praktijkrichtlijn. De bestandsextensies voor de ondergrond zijn bewust weggelaten. |

## Elektronische publicatie van IMRO2006 plannen

Ieder IMRO2006 plan wordt in zijn geheel gepubliceerd. Dit betekent dat alle (voorhanden zijnde) onderdelen zoals genoemd in Tabel 1 beschikbaar worden gemaakt via het internet. Deze beschikbaarstelling moet voldoen aan een aantal eisen m.b.t. toegankelijkheid, beveiliging en gebruikte IT-standaarden. Deze eisen zijn identiek aan de eisen van [STRI2008](https://ro-standaarden.geonovum.nl/2008/1.1/20081224-STRI2008.pdf), paragraaf 2.6.

## Elektronische publicatie van plancontouren

Plancontour & PDF is geen officiële verplichte standaard. Doel is de niet-digitale planvoorraad aan bestemmingsplannen en voorbereidingsplannen van gemeenten op een eenvoudige wijze ‘plat’ digitaal beschikbaar te hebben. Dat wil zeggen dat er vanuit de objectgerichte plancontour (in GML) verwezen wordt naar de plankaart, voorschriften en toelichting, die apart beschikbaar zijn in PDF. Indien de planvormen uitgewisseld worden op basis van hun plancontour gelden er andere formaten voor de planonderdelen. Immers alle planonderdelen zelf zijn als ‘PDF’ beschikbaar.

In overeenstemming met de gangbare wijze onder DURP Standaarden 2006 en RO Standaarden 2008 worden alle afzonderlijke plannen een samenhangende set bestanden beschikbaar gesteld. Waarbij alle bij het betreffende plan behorende bestanden binnen 1 virtuele directory gepubliceerd (plancontour en PDF’s). Aanbevelingen aan de bestandsformaten met betrekking tot Plancontour & PDF zijn opgenomen in Tabel 3.

**Tabel 3 Richtlijnen voor bestandsformaten m.b.t. Plancontour & PDF**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Bestandstype** | **Formaat** | **Extensie** | **MIME type** |
| GML | GML3.1.1 | .gml | application/xml |
| PDF | PDF versie 1.4 of hoger  PDF/A-1 ISO 19005-1:20057 | .pdf | application/pdf |

Tabel 4 wordt voorgeschreven om te gebruiken voor het beschikbaar stellen van ruimtelijke plannen onder de oude WRO en alle ruimtelijke plannen tussen 1 juli 2008 en 1 januari 2010 overeenkomstig de huidige Wro analoog in procedure zijn geweest.

Door middel van het boolean attribuut Contour in het element Plan in de GML wordt aangegeven of het een plancontour betreft.

Voor eisen en aanbevelingen met betrekking tot gescande documenten in PDF-formaat, zie de Praktijkrichtlijn Plancontour & PDF (PRPCP2008).

**Tabel 4 Onderdelen ruimtelijke plannen conform Plancontour & PDF**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Onderdeel van het plan** | **Naamconventie  (excl. extensie)** | **Bestandstype** | **Aantal** |
| Plancontour | [idn] | GML | 1 |
| Plankaart | p\_ [idn] | PDF | 0..1 |
| Voorschriften/regels\*  *(alleen bestemmingsplannen)* | v\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Bijlage bij de voorschriften/ regels  *(alleen bestemmingsplannen)* | vb\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Toelichting  *(alleen bestemmingsplannen)* | t\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Bijlagen bij de toelichting  *(alleen bestemmingsplannen)* | tb\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Besluitdocument | bd\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Beleidsdocument  *(alleen bij beleidsplannen)* | d\_[idn] | PDF | 0..1 |
| Geleideformulier\*\* | g\_[idn] | PDF of XML | 0..1 |

\* Voorschriften behoren bij de planvormen onder de oude WRO en regels bij de instrumenten onder de nieuwe Wro. Beide worden echter met v\_ aangeduid in het kader van plancontour & PDF.

\*\* Het betreft hier het geleideformulier zoals genoemd in de diverse praktijkrichtlijnen ‘2006’ en niet het geleideformulier zoals genoemd in de STRI2008. Het geleidformulier kan zowel in PDF als ook in XML opgeleverd worden, maar er is geen XML-schema voor opgesteld.

## Manifest en geleideformulier.

Iedere bronhouder die IMRO2006 plannen beschikbaar wil stellen, stelt hiertoe een apart Manifest beschikbaar, los van het manifest voor (2008) Wro instrumenten. Een bronhouder heeft dus mogelijk twee manifesten:

1. Manifest voor Wro instrumenten inzake STRI2008 (verplicht vanaf 1 januari 2010);
2. Manifest voor IMRO2006 plannen en ‘Plancontour & PDF’ inzake STRI2006.

De inhoud en betekenis van het manifest zijn identiek aan de [STRI2008](https://ro-standaarden.geonovum.nl/2008/1.1/20081224-STRI2008.pdf), paragraaf 2.7

Het is conform STRI2006 niet verplicht gebruik te maken van een gestructureerde geleideformulier. Wanneer wel gebruik wordt gemaakt van een geleideformulier kan dit of in PDF of XML formaat worden meegeleverd. Indien er geleideformulieren (XML of PDF) zijn opgesteld bij het IMRO2006 plan kunnen deze worden gepubliceerd. Een voorbeeld van een geleideformulier en het exacte Manifest XML is gegeven in Bijlage 1 Schema manifest en geleideformulier.

## Authenticiteitskenmerken en beveiliging

Bij het beschikbaar stellen van IMRO2006 plannen en ‘Plancontour & PDF’ worden geen authenticiteitkenmerken gehanteerd. Dit is een afwijking van de STRI2008/STRI2012, met als reden dat digitale IMRO2006 en "Plancontour & PDF" plannen geen juridische authentieke stukken zijn, waardoor er ook geen procesmatig risico is bij het ontbreken van de elektronische handtekening.

Een bronhouder kan er optioneel in voorzien zijn weblocatie met HTTPS (SSL) te beveiligen. Op deze manier kan het gegevensverkeer tussen bronhouder en Ruimtelijkeplannen.nl beveiligd worden tegen wijzigingen. Gezien de beperkte gevolgrisico's verdient het de aanbeveling deze af te wegen tegen de kosten en verhoogde complexiteit van een dergelijke oplossing.

## Digitale verbeelding

Bij het beschikbaar stellen van de IMRO2006 plannen worden geen nadere eisen gesteld aan de digitale verbeelding (raadpleegomgeving) hiervan. Wel wordt er vanuit gegaan dat voor bestemmingsplannen de Standaard voor Vergelijkbaarheid 2006 (SVBP2006) gehanteerd wordt of dat er aangesloten wordt bij de Standaard voor Vergelijkbaarheid 2008/2012 (SVBP2008/SVBP 2012). Deze laatsten maakt duidelijk onderscheid tussen analoge en digitale verbeelding. Gebleken is dat in een digitale raadpleegomgeving het lastig voldaan kan worden aan de eisen van de ‘analoge’ SVBP2006. Ruimtelijkeplannen.nl (www.ruimtelijkeplannen.nl) sluit dan ook zoveel mogelijk aan bij de SVBP2008/2012 voor de verbeelding van IMRO2006 plannen.

# Bijlage 1

## Schema Manifest en geleideformulier

# Afbeelding met tekst Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tekst Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tekst Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tafel Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tafel Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tekst Automatisch gegenereerde beschrijvingAfbeelding met tekst Automatisch gegenereerde beschrijving Bijlage 2

## Voorbeeld Manifest

Onderstaand voorbeeld is fictief: Een XML-manifest dat een IMRO2006 planvoorraad met 2 plannen beschrijft: 1 bestemmingsplan contourplan en 1 structuurplan.